**Projektet Trygga Skärgårdsboendet**

**Platsen**

År 2009 genomfördes två större kommunsammanslagningar i sydvästra Finland: Den ena

sammanslagningen gav upphov till *Kimitoöns kommun* (Kimito-, Västanfjärd och Dragsfjärd

kommun) och den andra till *Väståbolands stad* (Houtskär-, Iniö-, Korpo och Nagu kommun samt

Pargas stad). Regionen ligger i sydvästra Finland , söder om Åbo och ca 200 km väster om

Helsingfors.De två nya skärgårdskommunerna har sammanlagt ca 22 000 fasta invånare och

närmare 30 000 deltidsboende1, vilket gör regionen till de mest betydande i Finland vad gäller

deltids- och fritidsboende per fast bosatt invånare. Av de totalt 490 000 stugorna i Finland är

koncentrationen högst just i sydvästra Finland och dess skärgård2.

**Bakgrund**

Antalet fasta invånare *har en längre tid uppvisat en sjunkande trend i regionen*, vilket har en direkt

inverkan på den lokala arbetskraften. Den *snabbt stigande medelåldern i regionen skapar* också

högre vårdnadskostnader och *ökar* de totala nettokostnaderna per capita. Traditionellt har stora

industrier varit betydande sysselsättare, men *den här produktionen utlokaliseras* i allt större

utsträckning till länder med förmånligare arbetskraft. Detta har en betydande, negativ effekt på den

lokala sysselsättningen.

Tillsammans med den ökade efterfrågan på seniorboende i regionen bidrar dock det ökade

deltidsboendet till *ökad* efterfrågan på service - vanligen av den arbetskraftsintensiva sorten.

Kunnandet inom verkstadsindustrin kunde överföras till exempelvis olika typer av tekniskservice,

typ båtbranschen3, vilket skapar goda förutsättningar för en smidig övergång vid eventuellt bortfall

av traditionella industriformer.

*Trots de möjligheter som segmentet fritids- och deltidsboende innebär för regionernas näringsliv*

*har* tidigare inga utredningar gjorts om segmentets ekonomiska potential.

Diskussioner om en utredning av deltidsboendets ekonomiska betydelse för skärgårdsregionen

inleddes 2008 inom föreningen Skärgårdshavets Naturvänner r.f. , som är verksam i Kimitoöns

kommun och Väståbolands stad , och angreppssättet klarnade under vintern 2009. Bakgrunden till

dessa diskussioner härstammade å ena sidan ifrån de erfarenheter föreningen hade samlat på sig

i en tuff process att motverka byggnationen av vindmöllor på Högsåralandet (Kimitoöns spets) där

deltidsboarnas åsikter enligt flertalet inte togs i betraktande i den utsträckning som deras närvaro

och sannolika ekonomiska bidrag till kommunen borde göra. En utbyggnad av vindparken kan på

kort sikt påverka både besöksfrekvensen och investeringsviljan vad gäller stugor som ur ägarnas

egen åsikt stör den unika skärgårdsmiljön. På längre sikt har man i olika internationella studier

kunnat konstatera att större vindparker även påverkar investeringar i direkta turistnäringar samt

1 Projektet Trygga Skärgårdsboendet, Slutrapport, http://www.skargardsboende.nu/projektet/TSBslutpresentation-

WEBB.pdf

2 Statistikcentralen, Byggnader och fritidshus 2010, http://www.stat.fi/til/rakke/2010/rakke\_2010\_2011-05-

26\_sv.pdf

3 Köli-projektet, Presentation 25.5.2011, http://media.kimitoon.fi/uploads/pdf/projekt/koli/Koliprojektet\_

Rapport250511.pdf

även sänker värdet av redan byggda samt möjliga framtida tomter och dithörande byggnadslov.

Det mindre framgångsrika utfallet i vindmöllekampen gjorde det viktigt att väcka en saklig debatt

och initiera en process som verifierar ekonomiska realiteter samt klargör vilken potential

kommunen försummar om den inte lyckas balansera traditionella rent industriella och relativt nya

lokalt sysselsättande serviceintensiva näringsgrenar. Projektets ramar evaluerades tillsammans

med Arbets- och näringsministeriet, och initialt lades fokus på Kimitoön och dess deltidsboende.

Projektet presenterades under maj/juni 2009 för Kimitoöns kommunstyrelse samt öns företagare i

Dalsbruk. Alla parter ansåg det både intressant och nödvändigt att driva det föreslagna

utvecklingsprojektet. Föreningen fick en ny styrelse och bytte även namn i det sammanhanget till

Trygga Skärgårdsboendet r.f.

I mitten av november 2009 fördes diskussioner om projektfinansiering med Svenska kulturfonden (

10 % ) , Stiftelsen för Åbo Akademi ( 10 % ) och Konstsamfundet ( 10 % ), som rekommenderade

LEADER-finansiering ( 70 % ) för projektet. I februari 2010 inleddes förhandlingar om denna

finansiering med NTM-centralen4, och i detta skede inkluderades även Väståbolands stad i

projektet. LEADER-finansiering beviljades efter omfattande, förberedande arbete sommaren 2010

och det egentliga projektarbetet kunde inledas först i augusti. Totalbudgeten uppgick till 120 000

Euro.

Projektet adresserade två utsagor vilka skulle verifieras :

1. Deltidsboendes åsikter beaktas inte i den utsträckning som deras ekonomiska och fysiska

närvaro skulle motivera?

2. Den ekonomiska potentialen förknippad med de deltidsboende tas inte tillvara av

kommunen?

**Målsättningar**

Den huvudsakliga målsättningen för projektet var att skapa en bättre och djupare förståelse för

deltidsboendens ekonomiska inverkan på regionen som helhet, samt identifiera direkta och

indirekta skatteinkomstpotentialer specifikt för Kimitoöns kommun och Väståbolands stad. Detta

både för att aktivera existerande men även attrahera nya företagare till regionen och i nära

samarbete med regionens förvaltningar röja de hinder som finns samt skapa *bättre* förutsättningar

för att realisera den potential som finns i deltidsboende i regionen.

**Åtgärder och resurser**

För projektet anlitades en projektledare samt två projektassistenter för att genomföra projektet

inom den utsatta projekttidtabellen. Huvudaktiviteter under projektet var genomförandet av

omfattande enkätundersökningar bland fritids- och deltidsboende, företagare och kommunanställda

i regionen. En intervjubaserad undersökning som genomfördes i början av projektet bland

ortsbor, deltidsboende och företagare. Dessutom utvecklades en preliminär modell för att kartlägga

den ekonomiska effekten av deltidsboende inom den kommunala ekonomin.

Den intervjubaserade undersökningen bland ett tjugotal personer gav en fingervisning om

nyckelfrågor gällande deltidsboende och en hållbar, ekonomisk utveckling inom skärgårdsregio-

4 Närings-, trafik- och miljöcentralen, <http://www.ely-keskus.fi/swe/Sidor/default.aspx>

nen. *Nyckelfrågorna ställdes* i steg två genom en enkätundersökning där svaren kom att omfatta

knappt 3 000 av de totalt dryga 13 000 fritidshusen i regionen. Enkäten bland företagare gav drygt

400 svar på 1 330 utskick och enkäten bland kommunanställda var riktad till vissa typer av

befattningar totalt 35 svar.

**Involverade aktörer**

Projektet drevs av Trygga skärgårdsboendet r.f. i gott och nära samarbete med Kimitoöns kommun

och Väståbolands stad. Vid Kimitoöns kommun agerade det s.k. Köli-projektet5 bollplank, och

många värdefulla idéer och dataresurser utbyttes under projektet. Ytterligare samarbetade Trygga

skärgårdsboendet med Skärgårdsinstitutet vid Åbo Akademi i form av ett seminarium inom ramen

för ”Forum för skärgårdsforskning”.

Projektets styrgrupp och två lokalt anknutna projektråd fungerade som värdefulla kontaktytor och

involverade bland annat båda kommunernas kommundirektörer och kommunstyrelseordförande,

samt ett antal inflytelserika företagare i regionen6.

**Utfall**

De genomförda undersökningarna visar att de fritids- och deltidsboende är lojala och

återkommande kunder i regionen. De vill öka trivseln och tillbringa mer tid på sina fritidsställen,

förutsatt att det finns goda möjligheter för detta. Mera fritid anges som en av de största

möjliggörarna till ökad vistelse vid fritidshuset, och en tredjedel (närmare 10 000 personer) av

deltidsboende skulle kunna tänka sig att flytta till fritidshuset om omständigheterna var de rätta. Av

dessa anger 20 % pensionering som en möjliggörande faktor.

Vidare anger 10 % av alla deltidsboare att de kunde tänka sig att skriva sig vid fritidskommunen,

men anger byråkrati och rådande lagtolkningar som hinder - redan en ändrad tolkning av lagen

hos magistraten ger en potential på närmare 1 000 nya skattebetalare till regionen. Den lokala

magsistratens lagtolkning är inte i linje med landets allmänna tolkning vilket även debatterades

häftigt under vårvintern 2011. Både Kimitoöns kommun och Väståbolands stad är villiga att stöda

ett projekt för att realisera denna potential, och föreningen håller som bäst på att förstärka sin

organisation för att kunna delta i planeringen och implementeringen av identifierade potential.

*Skulle ¼ av de personer som angivit intresse för att flytta eller rgistrera ig i kommunen göra det*

talar vi om totalt 2 300 nya skattebetalare. Detta motsvarar en befolkningsökning på nästan 10 %

och en skatteinkomst potential på närmare 10 meur. Summan baserar sig på insamlat enkät

material. Vi kände till medelinkomsten per deltidsboare och kunde därmed räkna fram den totala

ökningen i förvärvsinkomst. På denna anpassade vi rådande avdragspraxis och kunde slutligen

räkna fram det tillskott i skatteinkomster som dessa personer skulle ge upphov till om de flyttade till

regionen.

Under projektets gång framkom det att kommunerna inte har tillgång till tillförlitliga register över de

fritids- och deltidsboende. Avfallsregistret är den främsta adresskällan för kommunen vad gäller

fritidsboende, men detta innebär att de flesta hyresgäster totalt faller utanför kommunens data- och

5 Köli – Strukturförändringar i Kimitoöns näringsliv, http://www.kimitoon.fi/livet/projekt/kolistrukturforandringar-

i-kimitoons-naringsliv/

6 För lista på personer, se <http://www.skargardsboende.nu>

adressregister. Vidare innebär detta att statistik över fritidsboende har en slagsida mot fritidshus

som utnyttjas av ortsbor – då Statistikcentralen på basen av ägande estimerat att över 30 % av

fritidshusen utnyttjas av ortsbor är projektets estimat högst 15 %. Dessutom är avfallsavgiften

endast knuten till fastigheten och inte till det verkliga antalet personer som vistas där, vilket har en

stor betydelse för estimat om den ekonomiska betydelsen för det lokala näringslivet.

I nedanstående tabell har beräkningar gjorts över vilka kommunalekonomiska effekter de

deltidsboende idag har för kommunerna inom projektets område, dvs Kimitoön kommun och

Väståboland stad. Som framgår av tabellen pekar beräkningarna på att de fritids- och

delårsboende ger kommunerna ökade nettointäkter med ca 1,2 Miljoner euro

**Lärande**

Ett gott och nära samarbete med de involverade kommunerna gav goda resultat, men den

geografiska spridningen på målgruppen innebar stora utmaningar vad gäller datainsamling och

insyn i lokala frågor. För framtiden kunde ett alternativ vara att spjälka upp fortsättningsprojekt

regionalt enligt kommun och eventuellt också i regioner inom kommunerna. Speciellt inom

Väståboland är utmaningarna väldigt olika då man jämför Pargas stadsområde med huvudöarna

och ytterskärgården.

Vad gäller finansiering visade sig hanteringen av kraven inom LEADER-programmet innebära en

*alltför* stor, extra utmaning. Finansieringsformen innebar mycket extra arbete och lärande för en

liten organisation som till stor del bildats endast för ett relativt kort projekt. Det planerade,

dynamiska angreppsättet inom projektet passade överhuvudtaget inte in i den byråkratiska och stela form som krävdes för beviljad kostnadsersättning. Dessutom tar behandlingen av

kostnadsersättningar för lång tid. Då de skall basera sig på faktiska utgifter innebär det i praktiken

att 30 % av budgeten likviditetsmässigt måste finansieras av någon privat aktör. Denna

finansieringsform måste ses över för att den överhuvudtaget kunna tjäna *initiativrika kreativa*

*privata krafter som kunde bidra till näringslivets utveckling i området.*

**Framtiden**

Trygga skärgårdsboendet r.f. kommer att förvalta de slutsatser som dragits om strukturen på

fritidsbefolkningen och bidra till utvecklingen av regionens näringsliv. Via workshops med den

kommunala förvaltningen kan konkreta åtgärder planeras på basen av det material som tagits fram

inom projektet. Målsättningen är att lyfta fram potentialen hos ”den försummade befolkningen” och

ge konkreta verktyg för att utnyttja denna potential.

**Länkar**

Resultat och övrigt material från projektet

http://www.skargardsboende.nu/

**Kontaktpersoner**

Bo-Erik Ekström

Styrgruppens ordförande, Projektet Trygga skärgårdsboendet

bo-erik.ekstrom@bomans.fi

Erik Berglund

Projektledare, Projektet Trygga skärgårdsboendet

erik.berglund@skargardsboende.nu (t.o.m. december 2011)